



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΧΙΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΗΡΩΙΚΗΣ ΝΗΣΟΥ
ΨΑΡΩΝ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό της με αριθμ **2/2020**
ΔΙΑ ΠΕΡΙΦΟΡΑΣ συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου **Η.Ν. Ψαρών**.

ΘΕΜΑ: Έγκριση εκτέλεσης της εργασίας «Διαμόρφωση παραλιών Η. Ν. Ψαρών»

Αρ. Απόφασης : **18/2020**

Στα Ψαρά σήμερα την **24η** του μήνα **Μαρτίου** του έτους **2020** ημέρα της εβδομάδος **Τρίτη** και ώρα **11:00** π.μ. η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Η.Ν. Ψαρών συνήλθε σε τακτική δια περιφοράς συνεδρίαση, ύστερα από την με αριθμό Πρωτ. **426/20-3-2020** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία επιδόθηκε και δημοσιεύθηκε νόμιμα, σύμφωνα με τις **α)** του άρθρου 184 Ν. 4635/2019, **β)** του άρθρου 10 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών εμφάνισης Κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσης του» (ΦΕΚ 55/Α/11-3-2020), **γ)** της με αριθμ. 18318/13-03-2020 εγκύκλιου του Υπουργείου Εσωτερικών προς τους Δήμους της Χώρας **δ)** του άρθρου 75 Ν. 3852/2010 προσαρμοσμένο στις προαναφερόμενες υπό στοιχεία (α), (β) και (γ) διατάξεις.

Επισημαίνεται ότι η τακτική συνεδρίαση λαμβάνει χώρα δια περιφοράς όπως προβλέπεται από τις διατάξεις

- ✓ του **άρθρου 184 του Ν.4365/2019 παρ. 1**. Στο τέλος της παραγράφου 5 του άρθρου 67 του ν. 3852/2010 (Α' 87) προστίθενται εδάφια, ως εξής: «Εφόσον ανακύπτουν θέματα κατεπείγοντος χαρακτήρα, για τα οποία είναι αναγκαία η άμεση λήψη απόφασης και βάσιμα πιθανολογείται κίνδυνος εκ της αναβολής, είναι δυνατόν, ύστερα από απόφαση του Προέδρου, οι σχετικές διαδικασίες να λαμβάνουν χώρα διά περιφοράς, με τη συμμετοχή τουλάχιστον των δύο τρίτων των μελών δημοτικού συμβουλίου. Οι αποφάσεις που λαμβάνονται κατά το προηγούμενο εδάφιο, ανακοινώνονται από τον πρόεδρο του συμβουλίου στην πρώτη, μετά τη λήψη της απόφασης, τακτική συνεδρίαση».
- ✓ της η υπ'αριθμ.55/11-3-2020 ΦΕΚ-Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου **άρθρο 10** η οποία αναφέρει: «Κατεπείγουσες διατάξεις για τη λειτουργία Δήμων και Περιφερειών κατά τη διάρκεια της λήψης μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19 1. Κατά το διάστημα λήψης των μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, η λήψη των αποφάσεων των πάσης φύσεως συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και των διοικητικών συμβουλίων των εποπτευόμενων νομικών τους προσώπων μπορεί να λαμβάνει χώρα είτε διά περιφοράς κατά τις προβλέψεις της παρ. 5 του άρθρου 67 και της παρ. 1 του άρθρου 167 του ν. 3852/2010 (Α' 87), είτε διά τηλεδιάσκεψης με κάθε πρόσφορο τηλεπικοινωνιακό μέσο. Στην περίπτωση της διαζώσης σύγκλησης των συμβουλίων, οι συνεδριάσεις πραγματοποιούνται κεκλεισμένων των θυρών»
- ✓ του υπ'αρ.18318/13-3-2020 **έγγραφου ΥΠ.ΕΣ.** στο οποίο αναφέρεται ότι: Σε όσες περιπτώσεις δεν πραγματοποιηθεί δια ζώσης συνεδρίαση των ανωτέρω συλλογικών οργάνων, η λήψη της απόφασής τους, κατά το ίδιο χρονικό διάστημα, μπορεί να λαμβάνει χώρα: α) είτε δια περιφοράς, με τη διαδικασία των διατάξεων των άρθρων 67, παρ. 51 και 167, παρ. 12 του ν. 3852/2010, δηλ. με έκδοση πρόσκλησης από τον Πρόεδρο, με την οποία θα περιγράφεται η δια περιφοράς λήψη της απόφασης, και με τη συμμετοχή τουλάχιστον των δύο τρίτων των μελών του συλλογικού οργάνου. Η διαδικασία αυτή λαμβάνει χώρα εκ της διάταξης της ΠΝΠ, χωρίς

να απαιτείται αιτιολόγησή της, αναφορικά με τον κατεπείγον χαρακτήρα των θεμάτων, για τα οποία είναι αναγκαία η άμεση λήψη απόφασης και με την βάσιμη πιθανολόγηση κινδύνου εκ της αναβολής λήψης απόφασης. Σημειώνεται ότι οι αποφάσεις που λαμβάνονται με τον τρόπο αυτό, ανακοινώνονται από τον πρόεδρο του συλλογικού οργάνου στην πρώτη συνεδρίαση, μετά τη λήξη των μέτρων αποφυγής της διάδοσης.

Δυνάμει των ανωτέρω διατάξεων και κατόπιν της συναίνεσης των μελών της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ηρωικής Νήσου Ψαρών,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΤΑΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Η δια περιφοράς τακτική συνεδρίαση στην οποία διαπιστώθηκε πως υπάρχει νόμιμη απαρτία δεδομένου ότι σε σύνολο επτά (7) μελών συμμετείχαν στη συνεδρίαση έξι (6) και ονομαστικά οι:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1) Βρατσάνος Κων/νος (Πρόεδρος)
- 2) Βασιλική Ευαγγελία
- 3) Δημητρέλη Μαργαρίτα
- 4) Καραγιώργη Μαρκέλλα
- 5) Μπεναρδής Γεώργιος
- 6) Παπαμιχάλης Ιωάννης

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Μπουλαζέρη Μαργαρίτα
- (Οι οποίοι δεν συμμετείχαν αν και προσκλήθηκαν νόμιμα)

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από την Γιάννη Αρχόντισσα, υπάλληλο του δήμου.

Με μέριμνα του Προέδρου τέθηκε υπόψη των μελών η παρακάτω εισήγηση του Αυτοτελούς Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών & Περιβάλλοντος για το **3^ο θέμα** της ημερήσιας διάταξης

Σύμφωνα με την **παρ.1 του άρθρου 61 του ν. 3979/2011**, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 178 του Ν.4635/2019 και από το άρθρο 117 του Ν.4674/2020, ορίζονται τα εξής:

«1. Η οικονομική επιτροπή, μπορεί κατά την κρίση της, να αποφασίζει για τη σύναψη και ανάθεση δημόσιας σύμβασης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147) για την εκτέλεση συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, καθώς και συντήρησης χώρων πρασίνου και ηλεκτροφωτισμού, εφόσον οι σχετικές πιστώσεις είναι εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό. Με την ως άνω απόφαση της οικονομικής επιτροπής καθορίζονται ιδίως το αντικείμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών, η διάρκεια και η περιοχή, εντός της οποίας αυτές παρέχονται.»

Σύμφωνα με την **αιτιολογική έκθεση** του άρθρου 178 του Ν.4635/2019 (η οποία αναφέρεται βέβαια σε απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου, καθώς τότε ήταν αρμοδιότητα αυτού του οργάνου): *«Με το άρθρο 178 αντικαθίσταται το άρθρο 61 του ν. 3979/2011, το οποίο στην πράξη απεδείχθη δυσεφάρμοστο, και ορίζεται του λοιπού ότι εφόσον κατά την κρίση του δημοτικού συμβουλίου (πλέον Οικονομική Επιτροπή) ανακύπτει **αδυναμία εκτέλεσης** συγκεκριμένων υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινόχρηστων χώρων και δημοτικών κτιρίων, συντήρησης χώρων πρασίνου και ηλεκτροφωτισμού, μπορεί με απόφαση του συμβουλίου να ανατίθενται με δημόσια σύμβαση η εκτέλεση των υπηρεσιών αυτών. Με την εν λόγω τροποποίηση, το δημοτικό συμβούλιο, ως κυρίαρχο αποφασιστικό όργανο του δήμου και αρμόδιο για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, κατά το άρθρο 102 του Συντάγματος, μπορεί να αποφασίζει για την ανάθεση σε τρίτο των προαναφερομένων υπηρεσιών, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016, **εκτιμώντας ελεύθερα** όλες τις περιστάσεις και τα πραγματικά περιστατικά, σε **συνάρτηση** με την εξυπηρέτηση του **δημοτικού**, αλλά και του **δημοσίου συμφέροντος**. Και τούτο διότι, κατά λογική συνέπεια, είναι προφανές ότι ο νομοθέτης δεν μπορεί να θέτει εξαντλητικά προϋποθέσεις και ούτε να εξειδικεύει την κάθε περίπτωση ονομαστικά, όπως άλλωστε αποδεικνύεται και από τη δυσκολία εφαρμογής που εντοπίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο από τον έως τώρα έλεγχο των συμβάσεων του άρθρου 61 του ν. 3979/2011 (βλ. ενδεικτικά 75/2012 Πράξη Ζ' Κλιμακίου ΕΣ και 3923/2013*

Απόφαση VI Τμήματος ΕΣ, με τις οποίες κρίνεται εάν πληρούνται σωρευτικά τα κριτήρια που όρισε ο νομοθέτης στην αιτιολογική σκέψη της διάταξης).

Επιπλέον, η προσφυγή στις διατάξεις του άρθρου 61, όπως τροποποιείται με το παρόν, είναι **ανεξάρτητη** από τον πολυετή προγραμματισμό προσλήψεων, όπου κάθε Ο.Τ.Α. οφείλει να αποτυπώσει τις ανάγκες του σε μόνιμο προσωπικό για τις ανταποδοτικές υπηρεσίες, ώστε να κινηθούν οι διαδικασίες πρόσληψης. Άλλωστε, η ύπαρξη ή μη προσωπικού για την ανάθεση των εν λόγω συμβάσεων σε τρίτους είναι **ένας μόνον παράγων**, ο οποίος, σε κάθε περίπτωση, εξετάζεται σε συνδυασμό με τα ίδια μέσα, την ορεινότητα και τη νησιωτικότητα των τοπικών κοινοτήτων, το εάν πρόκειται για απομακρυσμένους από την έδρα του δήμου οικισμούς, καθώς και **οποιοδήποτε** άλλο, κατά την κρίση του συμβουλίου, **παράγοντα** επιβάλλει, κατά στάθμιση της εκάστοτε ανακύπτουσας περίπτωσης, την ανάθεση της σύμβασης σε τρίτους.»

Η υπ' αρ. **4/2020-05/03/2020** τεχνική περιγραφή του Αυτοτελούς Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος αφορά «στην εκτέλεση εργασιών με στόχο τη διαμόρφωση των παραλιών του Δήμου Η. Ν. Ψαρών κυρίως με μηχανικά μέσα. Η διαμόρφωση περιλαμβάνει εργασίες καθαρισμού αλλά και εργασίες εξωραϊσμού όπως εργασίες συντήρησης πρασίνου και τοποθέτηση εξοπλισμού παραλιών»

Ειδικότερα θα εκτελεστούν:

«Α. ΚΑΘΑΡΙΣΜΟΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ

Οι εργασίες του καθαρισμού των ακτών αποσκοπούν στην απομάκρυνση πάσης φύσεως απορριμμάτων όπως φύκια, ξύλα, πλαστικά και σκουπίδια που υπάρχουν στην ακτή και τα οποία έχουν ξεβραστεί κατά την χειμερινή περίοδο. Η συλλογή θα γίνει με τα χέρια και με τη χρήση ειδικών μηχανημάτων. Τα απορρίμματα θα μεταφέρονται εξωτερικά των παραλιών όπου με την χρήση JCB θα συμπιέζονται και θα φορτώνονται σε φορτηγό. Η απόρριψη τους θα γίνει σε σημείο που θα υποδείξει ο δήμος.

Β. ΕΞΩΡΑΙΣΜΟΣ ΠΑΡΑΛΙΩΝ

Αφού ολοκληρωθούν οι εργασίες καθαρισμού θα πραγματοποιηθούν εργασίες συντήρησης πρασίνου, δηλαδή περιποίηση των αλμυρικών στις παραλίες (κλάδεμα και ασβέστωμα κορμών), καθώς επίσης και φύτευση 100 νέων μοσχευμάτων αλμυρικών σε σημεία που θα υποδείξει η υπηρεσία. Τέλος το συνεργείο θα μεταφέρει και θα εγκαταστήσει όλον τον εξοπλισμό των παραλιών που διαθέτει ο δήμος δηλαδή τα αλλακτήρια, τις ντουζιέρες, τις ράμπες ΑΜΕΑ και τις 52 ομπρέλες.»

Ο τομέας της καθαριότητας έχει ιδιαίτερη σημασία για το νησί των Ψαρών, και αποτελεί σημαντική προτεραιότητα για την δημοτική αρχή. Δεδομένου ότι ο τριτογενής τομέας της παροχής τουριστικών υπηρεσιών αποτελεί μοχλό ανάπτυξης του νησιού, σημαντικό ρόλο στην ποιότητα παροχής των υπηρεσιών αυτών έχει ο τομέας της καθαριότητας και ειδικότερα ο καθαρισμός-εξωραϊσμός των παραλιών.

Ο δήμος μας δε διαθέτει τον απαιτούμενο εξοπλισμό ούτε τους ανθρώπινους πόρους για να μπορέσει να ανταποκριθεί ικανοποιητικά και άμεσα στις ανάγκες καθαριότητας του οικισμού και να εκτελέσει παράλληλα τις εργασίες όπως αυτές αναφέρονται στην 4/2020-05/03/2020 τεχνική περιγραφή του υπαλλήλου του Αυτοτελούς Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος, οι οποίες μάλιστα επιβάλλεται να εκτελεστούν ενόψει έναρξης της τουριστικής περιόδου και του εορτασμού της επετείου του Ολοκαυτώματος.

Συμπερασματικά οι λόγοι που πρέπει να ανατεθούν οι εργασίες όπως αυτές αναφέρονται στην 4/2020-05/03/2020 τεχνική περιγραφή είναι οι εξής:

- Η έλλειψη επαρκούς τακτικού προσωπικού,
- Η έλλειψη του απαιτούμενου εξοπλισμού
- Η μεγάλη κλίμακα των εργασιών και η άμεση ανάγκη εκτέλεσης τους ενόψει της έναρξης της τουριστικής περιόδου και του εορτασμού της επετείου του Ολοκαυτώματος

Στον προϋπολογισμό του δήμου μας οικον. έτους 2020, ο οποίος ψηφίστηκε με την υπ' αρ. **8/2020** (ΑΔΑ: ΕΥΚΕΩΗΧ-ΛΤ5) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και εγκρίθηκε με την υπ' αρ. πρωτ. **7153/14-2-2020** (ΑΔΑ: 9ΟΛΟΟΡΠΙ-ΘΛΩ) απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, είναι εγγεγραμμένη στον **Κ.Α. 30-6262.007** του σκέλους των εξόδων πίστωση ύψους 24.800,00€ για «*Διαμόρφωση παραλιών*».

Κατόπιν των ανωτέρω καλείται η Οικονομική Επιτροπή:

1. Να διαπιστώσει:

- την τεκμηριωμένη αδυναμία εκτέλεσης της εργασίας «*Διαμόρφωση παραλιών Δήμου Η. Ν. Ψαρών*» με μέσα του ίδιου του δήμου όπως προκύπτει από την ονομαστική κατάσταση υπηρετούντων υπαλλήλων του δήμου και για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στην παραπάνω εισήγηση.
- την ανάγκη εκτέλεσης της ανωτέρω εργασίας.

2. Να εγκρίνει την ανάθεση σε ιδιώτη της εργασίας «*Διαμόρφωση παραλιών Δήμου Η. Ν. Ψαρών*», όπως αυτή περιγράφεται στην **4/2020-05/03/2020 τεχνική περιγραφή του Αυτοτελούς Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στο εισηγητικό τμήμα της παρούσης και συνοπτικά είναι:**

- Η έλλειψη επαρκούς τακτικού προσωπικού,
- Η έλλειψη του απαιτούμενου εξοπλισμού
- Η μεγάλη κλίμακα των εργασιών και η άμεση ανάγκη εκτέλεσης τους ενόψει της έναρξης της τουριστικής περιόδου και του εορτασμού της επετείου του Ολοκαυτώματος.

Η Οικονομική επιτροπή αφού έλαβε υπόψη την ανωτέρω εισήγηση καθώς και:

- Τις διατάξεις του άρθρου 61 του Ν. 3979/2011 όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 178 του Ν.4635/2019 και από το άρθρο 117 του Ν.4674/2020 και ισχύει
 - Την αιτιολογική έκθεση του άρθρου 178 του Ν.4635/2019
 - Τις εργασίες όπως αναφέρονται στην **4/2020-05/03/2020** τεχνική περιγραφή
 - Τα άρθρα 75 & 76 (Αρμοδιότητες – Άσκηση αρμοδιοτήτων Δήμων και Κοινοτήτων) του Ν. 3463/06 (ΦΕΚ 114/08.06.2006 τεύχος Α') Δημοτικός & Κοινοτικός Κώδικας
 - Την περίπτωση β' του άρθρου 75 Ν. 3463/06 σύμφωνα με την οποία **οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, μεταξύ άλλων στον τομέα του περιβάλλοντος, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: «4. Η καθαριότητα όλων των κοινόχρηστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, η αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων,(...)».**
 - Τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου (ΦΕΚ 2019/9-9-2011 τ.Β') όπως έχει τροποποιηθεί (ΦΕΚ 1854/13-06-2012 τ.Β'), (ΦΕΚ 2998/1-09-2017 τ.Β') & (ΦΕΚ 686/28-02-2019 τ.Β') και ισχύει
 - Την ονομαστική κατάσταση υπηρετούντων υπαλλήλων του Δήμου Η.Ν. Ψαρών
 - Την υπ' αρ. 47/2019 απόφαση Δημάρχου τοποθέτησης του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού του Δήμου Ηρωικής Νήσου Ψαρών
 - Τον προϋπολογισμό του Δήμου Η.Ν. Ψαρών έτους 2020, ο οποίος ψηφίστηκε με την υπ' αρ. **8/2020** (ΑΔΑ: ΕΥΚΕΩΗΧ-ΛΤ5) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και εγκρίθηκε με την υπ' αρ. πρωτ. 7153/14-2-2020 (ΑΔΑ: 9ΟΛΟΟΡΠΙ-ΘΛΩ) απόφαση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου
 - την ανάγκη άμεσης εκτέλεσης των ανωτέρω εργασιών ενόψει έναρξης της τουριστικής περιόδου και του εορτασμού της επετείου του Ολοκαυτώματος
 - την αδυναμία εκτέλεσης της εργασίας «*Διαμόρφωση παραλιών Δήμου Η. Ν. Ψαρών*» με μέσα του ίδιου του δήμου
- και κατόπιν διαλογικής συζήτησης

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ**1. Διαπιστώνει:**

- την τεκμηριωμένη αδυναμία εκτέλεσης της εργασίας «*Διαμόρφωση παραλιών Δήμου Η. Ν. Ψαρών*» με μέσα του ίδιου του δήμου όπως προκύπτει από την ονομαστική κατάσταση υπηρετούντων υπαλλήλων του δήμου και για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στην παραπάνω εισήγηση.
- την ανάγκη εκτέλεσης της ανωτέρω εργασίας.

2. Εγκρίνει την ανάθεση σε ιδιώτη της εργασίας «*Διαμόρφωση παραλιών Δήμου Η. Ν. Ψαρών*», όπως αυτή περιγράφεται στην **4/2020-05/03/2020 τεχνική περιγραφή** του Αυτοτελούς Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στο εισηγητικό τμήμα της παρούσης και συνοπτικά είναι:

- Η έλλειψη επαρκούς τακτικού προσωπικού,
- Η έλλειψη του απαιτούμενου εξοπλισμού
- Η μεγάλη κλίμακα των εργασιών και η άμεση ανάγκη εκτέλεσης τους ενόψει της έναρξης της τουριστικής περιόδου και του εορτασμού της επετείου του Ολοκαυτώματος.

3. Η ανάθεση των ανωτέρω υπηρεσιών θα γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4412/2016 (Α' 147).

Αυτή η Απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό **18/2020**

Γι αυτό συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο Πρόεδρος

Ακριβές Απόσπασμα
Ο Πρόεδρος

Τα Μέλη

Υπογραφή

Υπογραφές

Κωνσταντίνος Βρατσάνος