



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΧΙΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΗΡΩΙΚΗΣ ΝΗΣΟΥ ΨΑΡΩΝ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό της με αριθμ **03/2019**
συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ψαρών.

ΘΕΜΑ: Συζήτηση και λήψη απόφασης και προσδιορισμός ενεργειών μετά την έκδοση της Απόφασης Υπ. Οικονομικών οικ. 2/6748/ΔΛΓΚ/21.01.2019 (ΦΕΚ 104/24.01.2019 τεύχος Β') «Καθορισμός λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και ταμειακός προγραμματισμός, των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παράγραφο 10 του άρθρου 69Α του ν. 4270/2014 όπως ισχύει»

Αρ. Απόφασης: **14/2019**

Στα Ψαρά σήμερα την 4^η του μήνα **Φεβρουαρίου** του έτους **2019** ημέρα της εβδομάδας **Δευτέρα** και ώρα **18:00** το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ψαρών συνήλθε σε δημόσια συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Καταστήματος Ψαρών, ύστερα από την με αριθμό πρωτ. **162/30-1-2019** έγγραφη πρόσκληση της Προέδρου του, η οποία επιδόθηκε και δημοσιεύτηκε νόμιμα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α'87).

Διαπιστώθηκε πως υπάρχει νόμιμη απαρτία δεδομένου ότι σε σύνολο δεκατριών (13) μελών παραβρέθηκαν στη συνεδρίαση επτά (7) και ονομαστικά οι:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1) Κουτσοδόντη Αγγελική
- 2) Κούτικα Αγγελική
- 3) Παπαμιχάλης Ιωάννης
- 4) Κουτσοδόντη Καλλιόπη
- 5) Χατζησκουλίδης Χρήστος
- 6) Μπεναρδής Γεώργιος
- 7) Κουτσοδόντη Βασιλική

ΑΠΟΝΤΕΣ

- 1) Βρατσάνος Μάρκος
 - 2) Μπουλαζέρη Μαργαρίτα
 - 3) Δημητρέλης Νικόλαος
 - 4) Βασιλική Ευαγγελία
 - 5) Βασιλικής Ιωάννης
 - 6) Τσαπής Μάρκος
- (Οι οποίοι δεν προσήλθαν αν και προσκλήθηκαν νόμιμα).

Ο Δήμαρχος Κωνσταντίνος Βρατσάνος προσκλήθηκε και παρίσταται στη συνεδρίαση. Για την τήρηση των πρακτικών παραβρέθηκε η Γιάννη Αρχόντισσα, υπάλληλος του Δήμου. Μετά τη διαπίστωση της απαρτίας η πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και πρότεινε να συζητηθούν και τα εξής εκτός ημερήσιας διάταξης θέματα:

1. Συζήτηση και λήψη απόφασης και προσδιορισμός ενεργειών μετά την έκδοση της Απόφασης Υπ. Οικονομικών οικ. 2/6748/ΔΛΓΚ/21.01.2019 (ΦΕΚ 104/24.01.2019 τεύχος Β') «Καθορισμός λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και ταμειακός προγραμματισμός, των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παράγραφο 10 του άρθρου 69Α του ν. 4270/2014 όπως ισχύει»
2. Υποβολή πρότασης ένταξης και χρηματοδότησης του έργου «Ολοκληρωμένη Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων Δήμου Ψαρών» στο Ε.Π. «Βόρειο Αιγαίο» με Κωδικό πρόσκλησης ΒΑ_ΕΤΠΑ_6α_83 (Α/Α ΟΠΣ ΕΣΠΑ: 3450) στον Άξονα Προτεραιότητας «Προστασία του περιβάλλοντος και των πόρων και μετάβαση σε μια οικονομία φιλική στο περιβάλλον, με επάρκεια πόρων για ανάπτυξη, απασχόληση και αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής» με τίτλο: «Δράσεις διαχείρισης στερεών αποβλήτων στο πλαίσιο Ολοκληρωμένων Χωρικών Επενδύσεων (ΟΧΕ)»- Έγκριση σχεδίου Προγραμματικής Σύμβασης μεταξύ του Δήμου Ψαρών και του Δήμου Χίου

3. Έγκριση σύμβασης διαδημοτικής συνεργασίας μεταξύ του Δήμου Ηρωικής Νήσου Ψαρών και του Δήμου Χίου για τη διοικητική υποστήριξη του Δήμου Η.Ν. Ψαρών στον τομέα των τεχνικών υπηρεσιών

Το κατεπείγον του **1^{ου} θέματος** έγκειται στο γεγονός της καταληκτικής ημερομηνίας που θέτει η εκδοθείσα απόφαση Υπ. Οικονομικών οικ. 2/6748/ΔΛΓΚ/21.01.2019 (ΦΕΚ 104/24.01.2019 τεύχος Β') και αφορά στο υποχρεωτικό άνοιγμα τραπεζικών λογαριασμών ταμειακής διαχείρισης φορέων γενικής κυβέρνησης στην Τράπεζα της Ελλάδος εντός 30 ημερών από τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης (δηλ. εντός 30 ημερών από την 24.01.2019).

Το κατεπείγον του **2^{ου} θέματος** έγκειται στο γεγονός της άμεσης ανάγκης δρομολόγησης των διαδικασιών που απαιτούνται (συγκέντρωση δικαιολογητικών, δημιουργία φακέλου κλπ) για την έγκαιρη (έως 1/3/2019) υποβολή πρότασης ένταξης και χρηματοδότησης στο Ε.Π. «Βόρειο Αιγαίο» με Κωδικό πρόσκλησης ΒΑ_ΕΤΠΑ_6α_83 (Α/Α ΟΠΣ ΕΣΠΑ: 3450) καθώς έχει οριστεί καταληκτική ημερομηνία η 1^η Μαρτίου 2019.

Το κατεπείγον του **3^{ου} θέματος** έγκειται στο γεγονός της άμεσης ανάγκης σύναψης σύμβασης διαδημοτικής συνεργασίας με το Δήμο Χίου προκειμένου να εκτελεστεί ομαλά το τεχνικό πρόγραμμα και να υλοποιηθούν τα έργα, μελέτες προμήθειες και υπηρεσίες του δήμου για τα έτη 2019 & 2020.

Το Δ.Σ. λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω καθώς και το άρθρο 67 παρ. 7 του Ν. 3852/2010 .

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει το κατεπείγον των ανωτέρω εκτός ημερήσιας διάταξης θεμάτων και αποδέχεται την πρόταση της προέδρου για συζήτηση και λήψη σχετικών αποφάσεων.

Στη συνέχεια η πρόεδρος εισηγούμενη το **1^ο θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης** έδωσε το λόγο στον κ. Δήμαρχο ο οποίος έθεσε υπόψη των μελών τα εξής:

Η Οικονομική Επιτροπή με την υπ' αριθμ 7/2019 (ΑΔΑ: 6ΨΕΑΩΗΧ-2ΒΘ) απόφασή της, παρέπεμψε στο δημοτικό συμβούλιο λόγω μείζονος σπουδαιότητας, το θέμα αρμοδιότητάς της: «*Συζήτηση και λήψη απόφασης και προσδιορισμός ενεργειών μετά την έκδοση της Απόφασης Υπ. Οικονομικών οικ. 2/6748/ΔΛΓΚ/21.01.2019 (ΦΕΚ 104/24.01.2019 τεύχος Β')* «Καθορισμός λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και ταμειακός προγραμματισμός, των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παράγραφο 10 του άρθρου 69Α του ν. 4270/2014 όπως ισχύει».

Με την Απόφαση Υπ. Οικονομικών οικ. 2/6748/ΔΛΓΚ/21.01.2019 (ΦΕΚ 104/24.01.2019 τεύχος Β') αποφασίζεται:

- εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από τη δημοσίευση αυτής (από 24-01-2019) η υποχρέωση ανοίγματος λογαριασμού ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος
- η μεταφορά των πλεοναζόντων ταμειακών διαθεσίμων (όπως αυτά προσδιορίζονται στο άρθρ. 11 της ΥΑ) στο λογαριασμό ταμειακής διαχείρισης της Τράπεζας της Ελλάδος.
- η υποχρέωση των Φορέων όπως προβαίνουν σε συναλλαγές μέσω του ανωτέρω λογαριασμού ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος, και την πολυπλοκότητα και αναποτελεσματικότητα που δημιουργείται από τη διαχείριση των πόρων των Δήμων
- Η υποχρεωτική πλέον απόδοση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων που κατανέμονται, βάσει των σχετικών αποφάσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, στους ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού, από την ως άνω ημερομηνία, με μεταφορά από το λογαριασμό του Υπουργείου Εσωτερικών, που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στους λογαριασμούς της ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος.
- Η ορθή χρήση του όρου «διευκόλυνση των συναλλαγών», ελέγχεται και αξιολογείται από το ΓΛΚ και τις εποπτεύουσες ΓΔΟΥ με βάση κριτήρια, που ουσιαστικά περιορίζουν – αν όχι αποκλείουν – τη τήρηση λογαριασμών σε άλλα πιστωτικά ιδρύματα πλην της ΤτΕ.
- Η παρακολούθηση από την Διεύθυνση Λογαριασμών και Ταμειακού Προγραμματισμού του ΓΛΚ, τουλάχιστον σε μηνιαία βάση, των κινήσεων και των υπολοίπων των λογαριασμών των δήμων, που τηρούνται σε πιστωτικά ιδρύματα, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και στην Τράπεζα της Ελλάδος.

- Η υποχρέωση των δήμων για έγκαιρη προειδοποίηση της Τράπεζας της Ελλάδος, του ΓΛΚ και του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ), σε περίπτωση απόληψης από την Ταμειακή Διαχείριση στην Τράπεζα της Ελλάδος ποσού υψηλότερου των δέκα εκατομμυρίων ευρώ

Η ως άνω ΥΑ καθιστά αδύνατη την λειτουργία των Δήμων και των νομικών τους προσώπων, αποτελεί εμπόδιο στην αποτελεσματική διαχείριση των δημοτικών τους υποθέσεων, παραβιάζει βάνουσα τις συνταγματικά κατοχυρωμένες αρχές της οικονομικής και διοικητικής αυτοτέλειας αυτών. Τονίζεται δε ότι οι επιβληθείσες ρυθμίσεις με τους ν. 4270/2014, ν. 4323/2015, 4484/2017, και εν τέλει με τον ν. 4549/2018, αποτελούν αντισυνταγματικές παρεμβάσεις, καθόσον αφορά τους ΟΤΑ, η δε εκδοθείσα ΥΑ κατ' εξουσιοδότηση του άρθρ. 80 ν. 4549/2018 ως εκτελεστή πράξη προσβάλλει βάνουσα την κατοχυρωμένη εκ του Συντάγματος αυτοτέλεια των ΟΤΑ, καθόσον:

1. Αναιρείται ο πυρήνας της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ (Συντ. 102) διότι στερούνται την δυνατότητα ελεύθερης τοποθέτησης των αποθεματικών και των ταμειακών τους διαθεσίμων, με αποφάσεις των οργάνων τους.
2. Οι ΚΑΠ αποτελούν πόρους της αυτοδιοίκησης και επομένως πρέπει, νομικώς και οικονομικώς, να αντιμετωπίζονται ακριβώς όπως τα ταμειακά διαθέσιμα των ΟΤΑ. Για την ταυτότητα του νομικού λόγου, λοιπόν, παραβιάζεται και ειδικώς ως προς τους ΚΑΠ η οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ.
3. Η ΥΑ δεν κάνει καμία διάκριση, όπως θα όφειλε, μεταξύ φορέων Γενικής Κυβέρνησης που απολαύουν οικονομικής αυτοτέλειας και φορέων που δεν απολαύουν του ειδικού προστατευτικού καθεστώτος της αυτοτέλειας.
4. Η μεταφορά των πόρων δεν δικαιολογείται από λόγους δημοσίου συμφέροντος καθώς δεν εξυπηρετεί την ειλικρίνεια και ακρίβεια του προϋπολογισμού.
5. Η προβλεπόμενη δυνατότητα εξαιρέσεως επιμέρους ΟΤΑ από το νέο καθεστώς, με απόφαση της εποπτεύουσας ΓΔΟΥ του ΥΠΕΣ και του ΓΛΚ επιτείνει την προσβολή της οικονομικής τους αυτοτέλειας, καθώς η απόφαση λαμβάνεται από κρατικά όργανα.
6. Στην ΥΑ δεν αναφέρεται κανένα απολύτως κριτήριο, που πρέπει να λαμβάνεται υπ' όψιν για την εξαίρεση φορέων της Γενικής Κυβέρνησης από το νέο καθεστώς με αποτέλεσμα να επιτείνεται η αδιαφάνεια και να τίθενται οι προϋποθέσεις άνισης μεταχείρισης των ΟΤΑ, ενόψει και της επικείμενης προεκλογικής περιόδου.
7. Τέλος με τις διατάξεις της ΥΑ παραβιάζεται το Κοινοτικό Δίκαιο και ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας (ο οποίος κυρώθηκε με τον ν. 1850/1989) και ιδιαίτερα το άρθρ. 9 αυτού σύμφωνα με το οποίο « Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν δικαίωμα, στα πλαίσια της εθνικής οικονομικής πολιτικής, σε επαρκείς ίδιους πόρους τους οποίους μπορούν να διαθέτουν ελεύθερα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους».

Σε συνέχεια των ανωτέρω εισηγούμαστε την άσκηση του ενδίκου μέσου της αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του ΣτΕ κατά της Απόφασης Υπ. Οικονομικών οικ. 2/6748/ΔΛΓΚ/21.01.2019 (ΦΕΚ 104/24.01.2019 τεύχος Β'), και ταυτόχρονα να κατατεθεί και αίτηση αναστολής εκτελέσεως της παραπάνω υπουργικής αποφάσεως σύμφωνα με σχέδιο δικογράφου που θα αποσταλεί από την ΚΕΔΕ.

Το Δ.Σ. αφού άκουσε την ανωτέρω εισήγηση και λαμβάνοντας υπόψη:

- Την Απόφαση Υπ. Οικονομικών οικ. 2/6748/ΔΛΓΚ/21.01.2019 (ΦΕΚ 104/24.01.2019 τεύχος Β') «Καθορισμός λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και ταμειακός προγραμματισμός, των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παράγραφο 10 του άρθρου 69Α του ν. 4270/2014 όπως ισχύει»
- Την υπ' αρ. 135/31.01.2019 απόφαση του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ για το θέμα
- Το υπ' αρ. πρωτ.: 401/05-02-2019 έγγραφο της Κεντρική Ένωσης Δήμων Ελλάδας
- το άρθρο 72 παρ. 4 ν. 3852/2010, σύμφωνα με το οποίο: «*Η Οικονομική Επιτροπή με ειδική απόφαση που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών της μπορεί να παραπέμψει*

συγκεκριμένο θέμα της αρμοδιότητας της στο δημοτικό συμβούλιο για τη λήψη απόφασης, εφόσον κρίνει ότι αυτό επιβάλλεται από την ιδιαίτερη σοβαρότητα του»

- την υπ' αριθμ. 7/2019 (ΑΔΑ: 6ΨΕΑΩΗΧ-2ΒΘ) Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία παραπέμφθηκε η λήψη απόφασης επί του σχετικού ζητήματος στο Δημοτικό Συμβούλιο και έπειτα από διαλογική συζήτηση

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει την άσκηση του ενδίκου μέσου της αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του ΣτΕ κατά της **Απόφασης Υπ. Οικονομικών οικ. 2/6748/ΔΛΓΚ/21.01.2019 (ΦΕΚ 104/24.01.2019 τεύχος Β')** «Καθορισμός λειτουργίας τραπεζικών λογαριασμών και ταμειακός προγραμματισμός, των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στην παράγραφο 10 του άρθρου 69Α του ν. 4270/2014 όπως ισχύει», και ταυτόχρονα να κατατεθεί και αίτηση αναστολής εκτελέσεως της παραπάνω υπουργικής απόφασης σύμφωνα με σχέδιο δικογράφου που θα αποσταλεί από την ΚΕΔΕ.

Αυτή η Απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό **14/2019**

Γι αυτό συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως ακολούθως.

Η Πρόεδρος

**Ακριβές Απόσπασμα
Ο Δήμαρχος Ψαρών**

Τα Μέλη

Υπογραφή

Υπογραφές

Κωνσταντίνος Βρατσάνος