



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΧΙΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΨΑΡΩΝ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό της με αριθμ **10Α /2017**
συνεχιζόμενης συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ψαρών.

ΘΕΜΑ: Ψήφιση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Ψαρών 2015 - 2019.

Αρ. Απόφασης: **55/2017**

Στα Ψαρά σήμερα την **31^η** του μήνα **Μαΐου** του έτους **2017** ημέρα της εβδομάδας **Τετάρτη** και ώρα **20:00** το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ψαρών συνήλθε σε δημόσια συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Καταστήματος Ψαρών, ύστερα από την με αριθμό πρωτ. **628/26-5-2017** έγγραφη πρόσκληση της Προέδρου του, η οποία επιδόθηκε και δημοσιεύτηκε νόμιμα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α'87) και κατόπιν της υπ' αρ. **51/2017** απόφασής του.

Διαπιστώθηκε πως υπάρχει νόμιμη απαρτία δεδομένου ότι σε σύνολο δεκατριών (13) μελών παραβρέθηκαν στη συνεδρίαση εννέα (9) και ονομαστικά οι:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1.Βασιλική Ευαγγελία
- 2.Κούτικα Αγγελική
- 3.Κουτσοδόντη Αγγελική
- 4.Κουτσοδόντη Βασιλική
- 5.Κουτσοδόντη Καλλιόπη
- 6.Μπουλαζέρη Μαργαρίτα
- 7.Παπαμιχάλης Ιωάννης
- 8.Χατζησκουλίδης Χρήστος
- 9.Χαχούλης Φώτης

ΑΠΟΝΤΕΣ

- 1.Βασιλικής Ιωάννης
 - 2.Βρατσάνος Μάρκος
 - 3.Δημητρέλης Νικόλαος
 - 4.Μπεναρδής Γεώργιος
- (Οι οποίοι δεν προσήλθαν αν και προσκλήθηκαν νόμιμα)

Ο Δήμαρχος Κωνσταντίνος Βρατσάνος προσκλήθηκε και παρίσταται στη συνεδρίαση.

Για την τήρηση των πρακτικών παραβρέθηκε η Γιάννη Αρχόντισσα, υπάλληλος του Δήμου.

Μετά τη διαπίστωση της απαρτίας η πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και είπε τα εξής:

Συνεχίζεται η διακοπείσα συνεδρίαση της 30ης Μαΐου 2017, με τη διευκρίνιση ότι δεν υφίσταται θέμα νομιμότητας της σημερινής διαδικασίας, συνεπεία της παρουσίας Δημοτικών Συμβούλων, οι οποίοι ήταν παρόντες κατά τη χθεσινή συνεδρίαση και είναι παρόντες και σήμερα, και αυτό γιατί, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας «η διαδικασία για τη συζήτηση και λήψη αποφάσεως επί ορισμένου θέματος πρέπει να διεξάγεται από την αρχή ως το τέλος ενώπιον των ιδίων μελών του Συμβουλίου, γιατί έτσι εξασφαλίζεται από τον καθένα η γνώση και στάθμιση όλων των στοιχείων που προέκυψαν κατά τη διαδικασία (Σ.τ.Ε. 343, 1171/1939, 1024-1027/1947, 978/48, 1628,1854/1953, 103/1957, 1128/1958 και 527/1959). Εν προκειμένω η σημερινή συνεχιζόμενη συνεδρίαση αρχίζει με τη συζήτηση του 4^{ου} θέματος της Ημερησίας Διατάξεως από το σημείο της διακοπής και ως εκ τούτου δεν επηρεάζεται αυτή (η συνεδρίαση) από τυχόν αλλοίωση της σύνθεσης του Συμβουλίου.

Επίσης σύμφωνα με το Άρθρο 7 παράγραφος 13 του κανονισμού λειτουργίας του Δημοτικού Συμβουλίου (αρ. απόφασης ΔΣ 44/2011) ορίζονται τα εξής:

«13. Συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου μπορεί με απόφασή του, να διακοπεί και να συνεχιστεί μεταγενέστερα για τα θέματα της ημερήσιας διάταξης για τα οποία το συμβούλιο δεν έλαβε απόφαση, όταν λόγω της σοβαρότητας και της φύσης των θεμάτων παρατείνεται η συζήτηση. Στην περίπτωση αυτή

θεωρείται ότι η συζήτηση των θεμάτων αυτών άρχισε και τελείωσε κατά την τελευταία αυτή συνεδρίαση, αφού πρώτα ο Πρόεδρος ενημερώσει το σώμα για τα όσα συζητήθηκαν στην προηγούμενη συνεδρίαση». Με την υπ' αρ. 51/2017 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου εγκρίθηκε η διακοπή της 10^{ης} συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, και η συνέχισή της την 31η Μαΐου 2017, ημέρα της εβδομάδας Τετάρτη και ώρα 20.00', για να συζητηθούν τα υπόλοιπα θέματα της Ημερησίας Διάταξης και να ληφθούν σχετικές αποφάσεις γι' αυτά, χωρίς την έκδοση νέας πρόσκλησης.

Στη συνέχεια η πρόεδρος έδωσε το λόγο στον κ. Δήμαρχο, ο οποίος εισηγούμενος το 7^ο θέμα της ημερησίας διάταξης έθεσε υπόψη των μελών τα εξής:

Σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 266 του Ν.3852/2010 όπως αναδιατυπώθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 18 του Ν. 3870/2010 (ΦΕΚ 138/09.08.2010 τεύχος Α):

«Για το μεσοπρόθεσμο Προγραμματισμό των Δήμων εκπονείται πενταετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, το οποίο εξειδικεύεται κατ' έτος σε ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης και Ετήσιο Προϋπολογισμό. Το τεχνικό Πρόγραμμα καταρτίζεται μαζί με το Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης, το οποίο αποτελεί μέρος του και επισυνάπτεται, σε αυτό, ως παράρτημα».

Στο άρθρο 3 της απόφασης 41179/23.10.2014 (ΦΕΚ 2970/04.11.2014 τεύχος Β') ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., ορίζονται τα εξής:

«Τα Πενταετή Επιχειρησιακά Προγράμματα περιλαμβάνουν:

- 1. Στρατηγικό Σχέδιο.*
- 2. Επιχειρησιακό Σχέδιο.*
- 3. Δείκτες Παρακολούθησης και Αξιολόγησης.*

1. Στρατηγικό Σχέδιο

Στο Στρατηγικό Σχέδιο:

- α. αποτυπώνονται τα χαρακτηριστικά της γεωγραφικής ενότητας του Ο.Τ.Α, τα χαρακτηριστικά του ίδιου του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του, ως οργανισμών και αξιολογείται η υφιστάμενη κατάσταση,*
- β. διατυπώνεται το αναπτυξιακό όραμα για την περιοχή του Ο.Τ.Α. και οι κατευθυντήριες αρχές, που πρέπει να διέπουν τον τρόπο λειτουργίας του και τον τρόπο διοίκησης των τοπικών υποθέσεων,*
- γ. προσδιορίζεται η στρατηγική του Ο.Τ.Α προκειμένου να επιτευχθεί το όραμά του»*

2. Επιχειρησιακό Σχέδιο

α. προσδιορίζονται οι αναπτυξιακές προτεραιότητες, σύμφωνα με τις οποίες διαρθρώνεται το Πενταετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές και περιφερειακές αναπτυξιακές προτεραιότητες και τα θεσμοθετημένα εργαλεία χωρικού σχεδιασμού καθώς και την προώθηση της μακροπεριφερειακής στρατηγικής. Οι αναπτυξιακές προτεραιότητες του Ο.Τ.Α. διατυπώνονται με τη μορφή αξόνων οι οποίοι εξειδικεύονται περαιτέρω σε μέτρα,

β. κάθε μέτρο εξειδικεύεται σε στόχους. Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του κάθε μέτρου, κάθε υπηρεσία καταρτίζει αρμοδίως σχέδια δράσης. Οι δράσεις είναι δυνατό να είναι κατηγορίες έργων ή μεγάλα έργα ή επαναλαμβανόμενες λειτουργίες των υπηρεσιών και των οργάνων διοίκησης,

γ. προσδιορίζονται δράσεις υπερτοπικής σημασίας και προώθησης διαδημοτικών συνεργασιών διασφαλίζοντας τις αρχές της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης.

Υπεύθυνοι υλοποίησης των δράσεων μπορεί να είναι υπηρεσίες του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του. Μπορεί επίσης να είναι και σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. στους οποίους συμμετέχει ο Ο.Τ.Α. ή οι δομές που ορίζονται ως φορείς υλοποίησης στις συμβάσεις συνεργασίας του Ο.Τ.Α. με άλλους φορείς.

δ. ομαδοποιούνται και ελέγχονται οι δράσεις για την επίτευξη των στόχων του κάθε μέτρου,

ε. ιεραρχούνται και προγραμματίζονται οι δράσεις καθορίζεται το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους,

στ. συσχετίζονται οι δράσεις με οικονομικές πηγές και συμπληρώνεται σχετικό έντυπο – πίνακας προγραμματισμού,

ζ. καταγράφονται οι συνολικά διαθέσιμοι πόροι ανά πηγή χρηματοδότησης και οι προϋποθέσεις άντλησης όπως υπολογίζονται κατά τη χρονική περίοδο κατάρτισης του επιχειρησιακού σχεδίου,

η. εκτιμώνται τα έσοδα του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του, ανά πηγή χρηματοδότησης για κάθε έτος της πενταετίας,

θ. υπολογίζονται συνοπτικά οι λειτουργικές και οι επενδυτικές δαπάνες των δράσεων του προγράμματος για κάθε έτος της πενταετίας,

ι. καταρτίζονται οι χρηματοδοτικοί πίνακες του προγράμματος ανά έτος και πηγή χρηματοδότησης.

3. Δείκτες Παρακολούθησης και Αξιολόγησης του προγράμματος

Για την παρακολούθηση του Πενταετούς Επιχειρησιακού Προγράμματος καταρτίζονται Δείκτες Παρακολούθησης και Αξιολόγησης οι οποίοι διακρίνονται σε Δείκτες Εισροών, Εκροών και Αποτελέσματος.

Οι Δείκτες αξιοποιούνται για την ποσοτικοποίηση των στόχων, προκειμένου αυτοί να καταστούν μετρήσιμοι.

Σε κάθε Δείκτη αντιστοιχίζεται μια τιμή – στόχος για κάθε δράση.»

Στο άρθρο 6 της απόφασης 41179/23.10.2014 (ΦΕΚ 2970/04.11.2014 τεύχος Β') ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., ορίζονται τα εξής:

«Οι μικροί πληθυσμιακά δήμοι που είναι υποστελεχωμένοι και στερούνται της αναγκαίας υλικοτεχνικής υποδομής, δύναται να καταθέτουν επιχειρησιακό πρόγραμμα απλοποιημένης μορφής».

Στο άρθρο 7 της απόφασης 41179/23.10.2014 (ΦΕΚ 2970/04.11.2014 τεύχος Β') ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., ορίζονται τα εξής:

«Για την κατάρτιση, παρακολούθηση, αξιολόγηση, επικαιροποίηση και αναθεώρηση των Πενταετών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και των Ετήσιων Προγραμμάτων Δράσης της δημοτικής περιόδου 2014–2019 δύναται να γίνει χρήση των οδηγιών κατάρτισης επιχειρησιακού προγράμματος ΟΤΑ α' βαθμού και παρακολούθησης, αξιολόγησης επικαιροποίησης και αναθεώρησης του επιχειρησιακού προγράμματος ΟΤΑ α' βαθμού της δημοτικής περιόδου 2010–2014.

Σε περίπτωση που διαπιστώνεται ότι οι ανωτέρω οδηγοί δεν εναρμονίζονται με νεότερες κανονιστικές διατάξεις η εναρμόνιση γίνεται μετά από σχετική ενημέρωση και έγγραφη οδηγία του Υπουργού Εσωτερικών.»

Σύμφωνα με το άρθρο 4 της υπ' αριθμ. 41179/23.10.2014 (ΦΕΚ 2970/04.11.2014 τεύχος Β') απόφασης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., η κατάρτιση του Πενταετούς Επιχειρησιακού Προγράμματος πραγματοποιείται μέσα στο πρώτο εξάμηνο της δημοτικής περιόδου. Η προθεσμία αυτή δεν είναι αποκλειστική σύμφωνα με τις σχετικές εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Για τον έλεγχο νομιμότητας, υποβάλλεται στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ, και μέχρι την έναρξη λειτουργίας αυτής στην αντίστοιχη αρμόδια υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, με ευθύνη του Δημάρχου, έκθεση με τις διαδικασίες κατάρτισης του Πενταετούς Επιχειρησιακού Προγράμματος, εγκεκριμένη από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Π.Δ. 185/2007 (ΦΕΚ 221/Α/12-09-2007) όπως τροποποιήθηκε από το Π.Δ. 89/2011 (ΦΕΚ 231/29-09-2011 Α'):

«Το επιχειρησιακό πρόγραμμα καταρτίζεται ως ακολούθως:

1. Η αρμόδια, κατά τις οργανικές διατάξεις κάθε δήμου, υπηρεσία επί θεμάτων προγραμματισμού συγκεντρώνει τα απαιτούμενα στοιχεία από τις υπηρεσίες του δήμου, των νομικών προσώπων του, καθώς και τις εισηγήσεις των συμβουλίων των δημοτικών ή τοπικών κοινοτήτων του δήμου προς την εκτελεστική επιτροπή σχετικά με την υφιστάμενη κατάσταση και τις προτάσεις τους για τις αναπτυξιακές

προτεραιότητες του δήμου και συντάσσει σχέδιο στρατηγικού σχεδιασμού του δήμου, το οποίο υποβάλλει στην εκτελεστική επιτροπή.

2. Η εκτελεστική επιτροπή, πριν εισηγηθεί το σχέδιο στρατηγικού σχεδιασμού στο δημοτικό συμβούλιο, συνεργάζεται με τους όμορους δήμους για τη διασφάλιση του συντονισμού των δράσεων υπερτοπικής ανάπτυξης και την προώθηση τυχόν διαδημοτικών συνεργασιών.

3. (2). Η εκτελεστική επιτροπή εισηγείται το σχέδιο στρατηγικού σχεδιασμού στο δημοτικό συμβούλιο για συζήτηση και ψήφιση.

4. (3). Το εγκεκριμένο από το δημοτικό συμβούλιο κείμενο στρατηγικού σχεδιασμού, τίθεται προς συζήτηση στη Δημοτική Επιτροπή Διαβούλευσης (άρθρο 76 ν.3852/2010), και παράλληλα δημοσιοποιείται για διαβούλευση τουλάχιστον επί δύο (2) εβδομάδες, με καταχώρηση στην ιστοσελίδα του δήμου, καθώς και με κάθε άλλο πρόσφορο μέσο. Κατά τη διάρκεια της δημοσιοποίησης υποβάλλονται προτάσεις, εγγράφως ή ηλεκτρονικά.

5. (4). Οι υπηρεσίες του δήμου και των νομικών προσώπων του, αφού λάβουν υπόψη τους το εγκεκριμένο κείμενο στρατηγικού σχεδιασμού, το οποίο αποτελεί προπαρασκευαστική πράξη της διαδικασίας κατάρτισης του επιχειρησιακού προγράμματος, προτείνουν, με γραπτή εισήγηση τους, κατ' αντιστοιχία προς τους άξονες και τα μέτρα του στρατηγικού σχεδίου, τους στόχους της κάθε υπηρεσίας για την επόμενη περίοδο και τις δράσεις για την επίτευξη των στόχων αυτών, ιεραρχημένες κατά σειρά προτεραιότητας.

6. (5). Το διοικητικό συμβούλιο του κάθε Νομικού Προσώπου του Δήμου, εντός μιας (1) εβδομάδας από την εισήγηση των υπηρεσιών του, λαμβάνει απόφαση για τους στόχους και τις δράσεις που το αφορούν.

7. (6). Η αρμόδια, κατά τις οργανικές διατάξεις κάθε δήμου, υπηρεσία επί θεμάτων προγραμματισμού επεξεργάζεται τις προτάσεις των υπηρεσιών, των συμβουλίων των δημοτικών ή τοπικών κοινοτήτων του δήμου, τις αποφάσεις των νομικών προσώπων του δήμου και τις προτάσεις που προέκυψαν από τη διαδικασία διαβούλευσης και συντάσσει το σχέδιο του επιχειρησιακού προγράμματος, το οποίο υποβάλει στην εκτελεστική επιτροπή.

8. (7). Η εκτελεστική επιτροπή εισηγείται το σχέδιο επιχειρησιακού προγράμματος στο δημοτικό συμβούλιο για συζήτηση και ψήφιση, επισυνάπτοντας τις αποφάσεις των διοικητικών συμβουλίων των νομικών προσώπων του δήμου.

9. (8). Το εγκεκριμένο επιχειρησιακό πρόγραμμα, μετά τον έλεγχο νομιμότητας για την τήρηση της διαδικασίας κατάρτισης του από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ (άρθρο 214 ν.3852/2010), καταχωρίζεται στην ιστοσελίδα του δήμου και δημοσιοποιείται με κάθε άλλο πρόσφορο μέσο.»

Δεδομένου ότι στο δήμο μας έχουμε μία θέση αντιδημάρχου δεν προβλέπεται σύσταση Εκτελεστικής Επιτροπής (άρθρο 62 Ν.3852/2010). Επίσης δεν προβλέπεται συγκρότηση και λειτουργία Δημοτικής Επιτροπής Διαβούλευσης, διότι ο πληθυσμός του δήμου μας δεν ξεπερνά τους δέκα χιλιάδες κατοίκους (άρθρο 76 Ν.3852/2010). Να σημειώσουμε επίσης ότι ο Δήμος Ψαρών ως μικρός πληθυσμιακός δήμος είναι υποστελεχωμένος και στερείται της λειτουργίας υπηρεσίας προγραμματισμού.

Ελλείπει λοιπόν όλων των παραπάνω το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα εκπονήθηκε με την συνεργασία των Αυτοτελών Τμημάτων του δήμου και την εποπτεία του Δημάρχου, ο οποίος ήλεγξε επίσης το περιεχόμενό του καθώς επίσης και τον τρόπο και την διαδικασία κατάρτισής του..

Το Δημοτικό Συμβούλιο με την υπ' αριθμ. 48/2016 απόφασή του, ενέκρινε το Σχέδιο Στρατηγικού Σχεδιασμού και το έθεσε σε δημόσια διαβούλευση. Η διαδικασία διαβούλευσης διεξήχθη από 8/8/2016 έως 26/5/2017.

Ο Δήμαρχος έχοντας τα ανωτέρω υπόψη κατέθεσε το σχέδιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Ψαρών για τα έτη 2015 - 2019 για συζήτηση και ψήφιση.

Το Δ.Σ. αφού άκουσε την ανωτέρω εισήγηση, κατόπιν διαλογικής συζήτησης και αφού έλαβε υπόψη:

- το άρθρο 7 παρ. 13 του κανονισμού λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου (αρ. απόφασης ΔΣ 44/2011)
- την υπ' αρ. 51/2017 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου
- την παρ.1 του άρθρου 266 του Ν.3852/2010 όπως αναδιατυπώθηκε με την παρ. 10 του άρθρου 18 του Ν. 3870/2010 (ΦΕΚ 138/09.08.2010 τεύχος Α)

- την υπ' αριθμ. 41179/23.10.2014 (ΦΕΚ 2970/04.11.2014 τεύχος Β') απόφαση του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α
- τις διατάξεις του Π.Δ. 185/2007 (ΦΕΚ 221/Α/12-09-2007)
- τις διατάξεις του Π.Δ. 89/2011 (ΦΕΚ 231/29-09-2011 Α')
- το σχέδιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Ψαρών για τα έτη 2015 – 2019 Ψαρών όπως κατατέθηκε

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

1. Ψηφίζει το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Ψαρών για τα έτη 2015-2019 όπως αυτό εμφανίζεται στο συνημμένο κείμενο και αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της παρούσας απόφασης.
2. Η παρούσα απόφαση να υποβληθεί στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση (Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ) για τον έλεγχο της νομιμότητας της διαδικασίας κατάρτισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος.
3. Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου Ψαρών για τα έτη 2015-2019, μετά τον έλεγχο νομιμότητας, να καταχωρηθεί στην ιστοσελίδα του δήμου.

Μειοψήφησε ο δημοτικός σύμβουλος Χατζησκουλίδης Χρήστος που δήλωσε παρών.

Αυτή η Απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό **55/2017**

Γι αυτό συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως ακολούθως

**Ο Πρόεδρος
Υπογραφή**

**Ακριβές Απόσπασμα
Ο Δήμαρχος Ψαρών**

**Τα Μέλη
Υπογραφές**

Κωνσταντίνος Βρατσάνος